

RAPORT DE SPECIALITATE

Având în vedere referatul de aprobare al Primarului Municipiului Arad nr. 65369 din 15.07.2026 și Proiectul de hotărâre *privind aprobarea studiului de oportunitate pentru stabilirea modalității de organizare a gestiunii serviciului public de alimentare cu energie termică, în aria administrativ-teritorială a Municipiului Arad*, elaborat de ELSACO ESCO S.R.L.

Necesitatea proiectului. Studiul de oportunitate este necesar Consiliului Local al Municipiului Arad pentru fundamentarea deciziei privind modalitatea de gestiune **în totalitate sau separat**, stabilind necesitatea și oportunitatea concesiunii serviciului public de alimentare centralizată cu energie termică.

În acest scop, studiul prezintă o analiză în care au fost avute în vedere următoarele:

- ✓ situația de fapt cu privire la modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat;
- ✓ identificarea modalităților de organizare a sistemului și de prestare a serviciului;
- ✓ aspecte de mediu și aspecte sociale;
- ✓ identificarea și analiza riscurilor asociate unui/unor contract/contracte de delegare;
- ✓ formularea strategiei de diminuare a impactului acestora asupra contractului;
- ✓ stabilirea soluției optime privind modul de gestionare a serviciului.

Cadrul legal aplicabil.

Legea nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în principal:

la **art. 3 alin. (1)**, se stabilește că serviciile de utilități publice sunt în responsabilitatea autorităților administrației publice locale, se înființează, se organizează și se gestionează cu respectarea prevederilor legale, potrivit hotărârilor adoptate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în funcție de gradul de urbanizare, de importanța economico-socială a localităților, de mărimea și de gradul de dezvoltare ale acestora și în raport cu infrastructura tehnico-edilitară existentă.

Conform **art. 1 alin. (2) lit. d)** din aceeași lege, *alimentarea cu energie termică în sistem centralizat* face parte din sfera serviciilor comunitare de utilități publice

La art. 3 alin. (2), *În organizarea, funcționarea și dezvoltarea serviciilor de utilități publice, interesul general al comunităților locale este prioritar, prevederile legii anterior menționate vizează satisfacerea cât mai*

completă a cerințelor utilizatorilor, protejarea intereselor acestora, întărirea coeziunii economico-sociale la nivelul comunităților locale, precum și dezvoltarea durabilă a unităților administrativ-teritoriale.

Art. 7 (1) Organizarea și funcționarea serviciilor de utilități publice trebuie să asigure îndeplinirea obligațiilor de serviciu public definite potrivit următoarelor exigențe/cerințe fundamentale, și anume:

- a) universalitate;*
- b) continuitate din punct de vedere calitativ și cantitativ;*
- c) adaptabilitate la cerințele utilizatorilor;*
- d) accesibilitate egală și nediscriminatorie la serviciul public;*
- e) transparență decizională și protecția utilizatorilor.*

(2) Organizarea, furnizarea/prestarea și gestionarea serviciilor de utilități publice trebuie să asigure:

- a) satisfacerea cerințelor cantitative și calitative ale utilizatorilor;*
- b) sănătatea populației și calitatea vieții;*
- c) protecția utilizatorilor;*
- d) funcționarea optimă, în condiții de siguranță a persoanelor și a serviciului, de rentabilitate și eficiență economică a construcțiilor, instalațiilor, echipamentelor și dotărilor, corespunzător parametrilor tehnologici proiectați și în conformitate cu caietele de sarcini, cu instrucțiunile de exploatare și cu regulamentele serviciilor;*
- e) introducerea unor metode moderne de management;*
- f) introducerea unor metode moderne de elaborare și implementare a strategiilor, politicilor, programelor și/sau proiectelor din sfera serviciilor de utilități publice;*
- g) dezvoltarea durabilă, protejarea și valorificarea domeniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale și protecția și conservarea mediului, în conformitate cu reglementările specifice în vigoare;*
- h) informarea și consultarea colectivităților locale beneficiare ale acestor servicii;*
- i) respectarea principiilor economiei de piață, asigurarea unui mediu concurențial, restrângerea și reglementarea ariilor de monopol.*

Art. 22 (1) Autoritățile administrației publice locale sunt libere să hotărască asupra modalității de gestiune a serviciilor de utilități publice aflate sub responsabilitatea lor. Autoritățile administrației publice au posibilitatea de a gestiona în mod direct serviciile de utilități publice în baza unei hotărâri de dare în administrare sau de a încredința gestiunea acestora, respectiv toate ori numai o parte din competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea unui serviciu de utilități publice ori a uneia sau mai multor activități din sfera respectivului serviciu de utilități publice, în baza unui contract de delegare a gestiunii.

(1¹) Încredințarea gestiunii unui serviciu de utilități publice ori a uneia sau mai multor activități din sfera respectivului serviciu de utilități publice către operator implică încredințarea prestării/furnizării propriu-zise a serviciului/activității, precum și punerea la dispoziție a bunurilor ce compun sistemul de utilități publice aferent serviciului/activității.

(2) Gestiunea serviciilor de utilități publice se organizează și se realizează în următoarele modalități:

- a) gestiune directă;*

b) gestiune delegată.

(3) Modalitatea de gestiune a serviciilor de utilități publice se stabilește prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în baza unui studiu de oportunitate, în funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate, de interesele actuale și de perspectivă ale unităților administrativ-teritoriale, precum și de mărimea și complexitatea sistemelor de utilități publice.

Art. 28 (1) **Gestiunea directă** este modalitatea de gestiune în care autoritățile deliberative și executive, în numele unităților administrativ-teritoriale pe care le reprezintă, își asumă și exercită nemijlocit toate competențele și responsabilitățile ce le revin potrivit legii cu privire la furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, respectiv la administrarea, funcționarea și exploatarea sistemelor de utilități publice aferente acestora.

(2) Gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori de drept public sau privat, astfel cum sunt definiți la art. 2 lit. g), respectiv lit. h), fără aplicarea prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale și Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, care pot fi:

a) servicii publice de interes local sau județean, specializate, cu personalitate juridică, înființate și organizate în subordinea consiliilor locale sau consiliilor județene, după caz, prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective;

b) societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral al unităților administrativ-teritoriale, înființate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective.

(2¹) Autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale sau, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în baza mandatului primit, pot încredința unui operator de drept privat gestiunea serviciilor de utilități publice sau a uneia ori mai multor activități din sfera acestor servicii prin atribuirea directă a contractului de delegare a gestiunii, cu respectarea următoarelor condiții cumulative ce trebuie îndeplinite atât la data atribuirii contractului de delegare a gestiunii, cât și pe toată durata acestui contract:

a) unitățile administrativ-teritoriale membre ale unei asociații de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în calitate de acționari/asociați ai operatorului regional, prin intermediul asociației, sau, după caz, unitatea administrativ-teritorială, în calitate de acționar/asociat unic al operatorului, prin intermediul adunării generale a acționarilor și al consiliului de administrație, exercită un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și/sau semnificative ale operatorului regional/operatorului în legătură cu serviciul furnizat/prestat, similar celui pe care îl exercită asupra structurilor proprii în cazul gestiunii directe;

b) operatorul regional, respectiv operatorul, după caz, desfășoară mai mult de 80% din activitățile efectuate în vederea îndeplinirii sarcinilor care îi sunt încredințate de către autoritatea/entitatea contractantă care îl controlează, destinate satisfacerii nevoilor de interes public general ale utilizatorilor de pe raza de competență

a unităților administrativ-teritoriale membre ale asociației, respectiv a unității administrativ-teritoriale care i-a încredințat gestiunea serviciului;

c) capitalul social al operatorului regional, respectiv al operatorului este deținut în totalitate de unitățile administrativ-teritoriale membre ale asociației, respectiv de unitatea administrativ-teritorială; participarea capitalului privat la capitalul social al operatorului regional/operatorului este exclusă. [...]

(5) Operatorii prevăzuți la alin. (2) lit. a) își desfășoară activitatea în baza unei hotărâri de dare în administrare care trebuie să conțină prevederi detaliate și complete privind atribuțiile și responsabilitățile acestora cu privire la furnizarea/prestarea serviciului și operarea sistemului de utilități publice aferent.

(6) Operatorii care își desfășoară activitatea în regim de gestiune directă prevăzuți la alin. (2) lit. a) se organizează și funcționează pe baza unui regulament de organizare și funcționare aprobat de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, iar cei prevăzuți la alin. (2) lit. b), pe baza unui regulament de organizare și funcționare aprobat de către consiliul de administrație al acestora. [...]

Legea nr. 325/2006, Legea serviciului public de alimentare cu energie termică, republicată, cu modificările și completările ulterioare

Organizarea gestiunii

ART. 10 (1) Autoritățile administrației publice locale sunt libere să hotărască asupra modalității de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică.

(2) Gestiunea serviciului public de alimentare cu energie termică ori a uneia sau mai multor activități aferente serviciului public de alimentare cu energie termică implică încredințarea prestării/furnizării propriu-zise a serviciului/activității, precum și punerea la dispoziție a bunurilor ce compun sistemul de utilități publice aferent serviciului/activității.

(3) Modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică se stabilește prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în baza unui studiu de oportunitate, în funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate, de interesele actuale și de perspectivă ale unităților administrativ-teritoriale, precum și de mărimea și complexitatea sistemelor de utilități publice. Gestiunea serviciului public de alimentare cu energie termică prin SACET se poate organiza în următoarele modalități:

a) gestiune directă;

b) gestiune delegată.

(4) Autoritățile administrației publice locale se pot asocia între ele în vederea înființării de asociații de dezvoltare intercomunitară, în conformitate cu prevederile Legii nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și pot constitui un operator regional în vederea gestionării serviciului public de alimentare cu energie termică prin SACET, în condițiile legii.

(5) Autoritatea administrației publice locale se poate asocia cu persoane juridice, române ori străine, pentru constituirea unor societăți cu capital mixt, reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și

completările ulterioare, în vederea gestionării serviciului public de alimentare cu energie termică prin SACET, în condițiile legii.

ART. 11 (1) În cazul gestiunii directe, autoritățile administrației publice locale sau asociațiile de dezvoltare comunitară, după caz, își asumă nemijlocit toate sarcinile și responsabilitățile privind organizarea, conducerea, administrarea, exploatarea și finanțarea serviciului public de alimentare cu energie termică prin SACET.

(2) Atribuirea gestiunii directe a serviciului de alimentare cu energie termică se realizează în conformitate cu prevederile Legii nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

(3) Operatorii de servicii de alimentare cu energie termică în sistem centralizat își desfășoară activitatea în regim de gestiune directă în baza actului administrativ de atribuire a serviciului și a licenței eliberate de autoritatea de reglementare competentă.

Prin Hotărârea nr. 233 din 29.04.2026, Consiliul Local al Municipiului Arad a înființat ARAD ENERGY SA, societate cu capital integral al Municipiului Arad. Domeniul principal de activitate al Societății ARAD ENERGY S.A. este *Producția și furnizarea de energie electrică și termică, gaze, apă caldă și aer condiționat*, iar obiectul principal este reprezentat de *Producția de energie electrică din resurse neregenerabile și furnizarea de abur și aer condiționat*. Hotărârea a fost modificată și completată prin Hotărârile nr. 254/19.05.2026 și nr. 315/02.06.2026, iar prin Hotărârea nr. 374/30.06.2026, s-a aprobat mandatarea Societății ARAD ENERGY S.A. pentru îndeplinirea procedurilor legale necesare operaționalizării sale în vederea prestării serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat din Municipiul Arad.

Studiul de oportunitate analizează modalitățile de gestiune a SACET de către autoritățile administrației publice locale, *gestiunea directă și gestiunea delegată*, raportat la atribuțiile legale și la contextul specific al Municipiului Arad, la obiectivul asigurării îndeplinirii criteriilor de SACET eficient, la investițiile necesare și la cele realizate și în curs de realizare etc.

Organizarea actuală a Serviciului public de alimentare cu energie termică Municipiul Arad (SPAET). La nivelul Municipiului Arad, operatorul serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat este societatea CET Hidrocarburi Arad S.A. Acesta își desfășoară activitatea în baza Contractului de delegare nr. 73837/12.09.2023, încheiat cu Consiliul Local al Municipiului Arad pentru o perioadă de 5 ani. Contractul expiră la data de 12.09.2028. Societatea CET Hidrocarburi Arad S.A. este deținută integral de Consiliul Local al Municipiului Arad și își desfășoară activitatea în baza Licenței SPAET nr. 2109/2023. Cadrul contractual a fost actualizat prin opt acte adiționale, care au modificat succesiv inventarul bunurilor publice și private concesionate, regulamentul serviciului și durata componentelor de transport, distribuție și furnizare. (AA1/04.01.2024, AA2/26.09.2024, AA3/19.11.2024, AA4/12.08.2025, AA5/14.08.2025, AA6/04.09.2025, AA7 aprobat prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 193/29.04.2026 și AA8, aprobat prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 242/19.05.2026).

Situația financiară a operatorului SPAET. Evaluarea situației financiare a SC CET Hidrocarburi S.A. reprezintă un element esențial în fundamentarea Studiului de oportunitate, întrucât reflectă capacitatea operatorului de a susține investițiile necesare modernizării și asigurării continuității serviciului public de alimentare cu energie termică.

În acest context, situația financiară a Societății SC CET Hidrocarburi S.A. constituie un factor determinant în evaluarea scenariilor alternative de dezvoltare a sistemului de alimentare centralizată cu energie termică.

La momentul elaborării Studiului de Oportunitate, Societatea SC CET Hidrocarburi S.A. se confruntă cu o situație economico-financiară critică, ce se caracterizează prin capitaluri proprii negative, pierderi financiare acumulate și o capacitate redusă de finanțare a investițiilor necesare modernizării și exploatării eficiente a sistemului. Veniturile totale anuale obținute din prestarea serviciului oferă o imagine directă asupra fluxurilor financiare generate de activitate, iar comparația cu cheltuielile totale permite evaluarea eficienței economice.

Pe baza analizei comparative efectuate, se evidențiază necesitatea ca Municipiul Arad să adopte un model de gestiune diferențiat pentru activitățile componente ale SPAET, adaptat particularităților tehnice, patrimoniale, economice și comerciale ale acestora și menit să asigure continuitatea, siguranța și eficiența funcționării SACET Arad.

Studiul are în vedere:

- situația economico-financiară a CET Hidrocarburi Arad S.A., evidențiată în Studiul de oportunitate elaborat în luna aprilie 2026, care impune reconsiderarea configurației actuale de organizare și operare a SPAET;
- investiția privind realizarea noii surse de producere a energiei termice și electrice în cogenerare de înaltă eficiență, finanțată prin PNRR în baza Contractului de finanțare încheiat la data de 25.01.2023,
- solicitarea de separare a activității de producere de activitățile de rețea din Contractul de finanțare,
- aptul că, prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 493/05.09.2025, au fost concesionate operatorului actual Clădirea 3 și instalația de vârf cu cazane pe gaz, fără ca instalația de cogenerare propriu-zisă să fie inclusă în bunurile concesionate,
- prevederile Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 242/19.05.2026, potrivit cărora exploatarea comercială a capacității de producere a energiei electrice și termice din noua centrală de cogenerare urmează să fie atribuită unui alt operator, în condițiile legii,
- aprobarea înființării ARAD ENERGY S.A., societate cu capital social integral deținut de Municipiul Arad,
- caracterul tehnic, operațional și comercial specific activităților de producere și furnizare, precum și necesitatea unei structuri specializate pentru exploatarea noilor capacități de cogenerare,
- faptul că infrastructura aferentă SACET se află în proprietatea Municipiului Arad și necesită o administrare unitară, corelată cu programele locale de investiții,
- avantajele gestiunii directe prin intermediul unui serviciu public de interes local în ceea ce privește administrarea infrastructurii publice și exercitarea controlului direct al autorității administrației publice locale,

În considerarea analizei studiului de oportunitate, **considerăm oportună și legală aprobarea studiului de oportunitate propus și că se pot însuși concluziile acestuia**, potrivit cărora se apreciază ca oportună adoptarea unui **model de gestiune directă**, după cum urmează:

1. activitățile de **producere și furnizare** a energiei termice să fie încredințate **societății ARAD ENERGY S.A. – OP SPAET**, după operaționalizarea acesteia, obținerea licențelor și autorizațiilor necesare și îndeplinirea condițiilor legale aplicabile;
2. activitățile de **transport și distribuție** a energiei termice să fie asigurate prin intermediul unui **serviciu public de interes local - SPLT**, organizat sub autoritatea Consiliului Local al Municipiului Arad.

Implementarea modelului recomandat va fi realizată etapizat. ARAD ENERGY S.A. va prelua:

-exploatarea noii capacități de cogenerare, conform Hotărârii nr. 242/19.05.2026 a Consiliului Local al Municipiului Arad;

-activitatea de producere din CTC Aradul Nou, precum și activitatea de distribuție prin rețele ca drept complementar în licență;

-toată activitatea de furnizare pentru consumatorii racordați la SACET.

Activitatea de rețea, respectiv activitățile de transport și distribuție vor fi transferate către SPLT. Următoarea etapă constituie:

-Pregătirea documentației de atribuire a contractului de delegare al SPAET, împreună cu anexele acestuia.

-Regulamentul de organizare și funcționare aprobat de autoritatea deliberativă a UAT.

-Obținerea licențelor.

DIRECTOR EXECUTIV

Ing. Sorin GURBAN

DIRECTOR EXECUTIV

Ștefan SZUCHANSZKI

ȘEF SERVICIU INVESTIȚII, ENERGETIC Ing.

Daniel - Sorin BOGOȘEL

ȘEF SERVICIU

Mihaela BALAȘ

CONSILIER

Sergiu BUNACIU

CONSILIER

Denisa BĂTĂNEANȚ

CONSILIER JURIDIC